

2019 TWIGF 座談場次摘要報告

軍方在資安治理的角色

特派員 蔡宜軒

■ 座談重點內容

- 主持人引言報告：曾怡碩 / 國防安全研究院網路作戰與資訊安全研究所助理研究員

目前在全世界資安治理論壇當中，軍方扮演的角色一直是尚未有定論的。而軍民合作的方案是相當前衛的一個想法，但是實際上的操作還是有許多需要探討的內容。

而目前的體制，軍方難以招募到所需要的人才，原因出在需配合管理制度，以及固定的薪資結構，這些都是資安人員普遍無法接受的。

- 與談人：杜貞儀 / 國防安全研究院網路作戰與資訊安全研究所博士後研究

在探討軍方在資安的角色時，可以從軍方資安中心在不同國家內部的不同機關當中來看。例如：荷蘭把軍方資安中心放在司法部門，因為荷蘭把資安議題主要在探討的是一些犯罪行為。丹麥把資安部門從科技部轉移到國防部，因在丹麥把資安視為國家安全的威脅。愛沙尼亞則把資安部門移到經濟相關部門，因他們是資安處理應是全面性的，而非只有國防單位應注意。捷克則把資安放在國安局內，視為國家安全的一部分，主要負責相關事項的協調。在大部分的國家當中軍民合作處理資安問題，並沒有非常明確的方向與具體措施。

軍民合作的挑戰有許多需要探討的內容：

- 責任的劃分，管制權限的範圍相當模糊，指揮系統不夠明確。
- 各種不同政策導致資源的競爭。
- 當資安危機發生時，會缺乏應變能力，因而有不良影響。

關於上述問題，需要透過軍民合作的演練，來解決危機發生時所面臨的種種問題，進而檢討出解決方案。並探討以下問題：

- 哪些資訊需要與其他人分享？
 - 組織間該如何有效合作？
 - 對於各種資安威脅/弱點/對策該如何分享？
- 與談人：謝沛學 / 國防安全研究院量化分析暨決策推演中心助理研究員

資安議題在軍方當中屬於灰色地帶“Gray Zone”的威脅，可以在和平時期的時候，對於國家進行本質上的削弱，有可能是平常的意識形態洗腦，甚至是影響政治的發展，弱化整體社會。

而發動反擊的界線以及程度的界定，會影響到政府的反應時間，導致決策者的認知以及判斷的標準在整個資安議題當中相當重要。而通常網路資安攻擊並不會造成人命的損害，以及難以做出責任歸屬的認定，導致決策者難以判斷如何應變。

從軍棋推演(War Game)的過程中，有超過一半的事件，都跟網路資安有相關性，迫使軍方不得不重視這塊，而整個軍棋推演過程中，決策者需要知道明確的指標已完成精準的判斷，例如：何時需要回擊。

- 與談人：廖彥棻 / 獨立軍事分析師

在軍方資安議題當中，民防是相當重要的資源，但是在資安民防資源的調動上，對於臺灣的現行狀況來說是相當困難的。資安人才在

世界各國都相當缺乏，而政府又用了許多過時的規定，導致有意願加入國家體制的人才，也難為政府所用。

從國際的角度來看，中國有完整的民兵系統，平常資安人員在各個國營企業當中，當有需要的時候再進行徵招。而美國有網路民防政策，當有需要的時候，政府可以快速盤查整個地區的資安能量，並透過年度及單位的訓練。

■ 座談結論

● 共識

各國在軍方扮演資安治理當中的角色缺乏共識，但是可以從各國將資安應變中心(CERT)設置於不同的部門可以看出，每個國家對於資安議題都有給予適當的定位，也反映出資安需要配合每個國家的國情不同，而做出因應的措施。

本次探討議題圍繞在國家資安人才不足的現況如何改善，各方利益人都提出了各自的觀點，包括了民兵制度、資安動員、民防資安演練…等等。

● 歧見

民間組織與軍方組織都有提出了許多方案，但是現行國家制度並沒有辦法這麼快速做調整，尤其是軍方，涉及到國安問題，又需更加縝密的思考，才有辦法找出一個最佳解決方案。

在軍方的角色須做出判斷時，也面臨了難以界定何時是資安疑慮產生時的判斷標準，因資安議題是國家安全的“灰色地帶”，軍方難以定義何時須做出判斷及應對。

● 建議

杜博士提出了軍方資安危機的演練以解決當民防納入軍方資安體

系時，有可能面臨的資源分配不當以及管轄權限衝突的問題。謝博士則提出針對軍方判斷是否該針對資安議題作出反擊時，可以參考的幾個標準，以利決策者快速反應，縮短決策時間。而民間的廖先生則把重點軍方對於民防制度上的修改，因有許多有志之士就算想要投入國軍去協助，都有可能被拒之在外，或是進入軍方後就沒有辦法再離開，缺乏一個完整制度，也是現在軍民合作最大的衝突。

■ 心得感想

目前資安即為國安的情況導致各界紛紛討論如何面對內外部威脅，而軍方是所有政府單位中，最為隱密，也最為不願意公開透明的單位，而今天有幸參與本會議，在同一個平臺上探討『軍方在資安治理的角色』是雙方一大進步，也是國家邁向公開透明的一個跡象。

但是，從討論的過程中還是可以發現，各界雖然都提出了各種解決方案，但是往往問題都出在舊時代的思維與規則，若是國家制度制定者的概念不改，這些問題還是會像死胡同一樣，不斷地在原地打轉，而現在又是分秒必爭的情況，即將到來的選舉，也是我們必須面臨的危機。

而民防不單單是現行已經具備資安能力的人員協助軍方，站在一個多方利益人角色-高等教育環節中的一員，認為國家應該開放更多資源讓學習者可以參與，以培養更多資安人才，才有辦法解決整體性的問題。